

Broj 01/1255  
Podgorica, 20.05.2021. godine

**UNIVERZITET CRNE GORE**  
**-Odboru za doktorske studije i Senatu-**

**PODGORICA**

**Predmet: Materijal za sjednicu Odbora i Senata**

Poštovani,

U skladu sa članom 35. Pravila doktorskih studija, dostavljamo Vam materijal za narednu sjednicu Odbora za doktorske studije, odnosno Senata Univerziteta Crne Gore i to:

-Ocjena podobnosti doktorske teze i kandidata (obrazac D1) sa prapratnom dokumentacijom za mr Gorana Jovetića.



**UNIVERZITET CRNE GORE  
EKONOMSKI FAKULTET PODGORICA  
DOKTORSKE STUDIJE**

Br. 01/ **1250**

Podgorica, 20.05.2021. god.

Na osnovu čl. 64. Statuta Univerziteta Crne Gore, člana 35. Pravila doktorskih studija, Vijeće Ekonomskog fakulteta je na elektronskoj sjednici održanoj 20.05.2021.godine donijelo

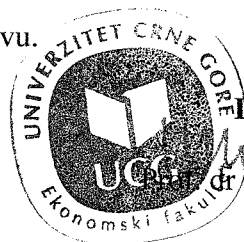
**O D L U K U**

1. Usvaja se Izvještaj Komisije za ocjenu podobnosti doktorske teze i kandidata **mr Gorana Jovetića**.
2. Prihvata se kao podobna za izradu doktorska teza pod nazivom „**Reforma javne uprave kao determinanta privrednog razvoja Crne Gore**“ i kandidat **mr Goran Jovetić**.
3. Predlog dostaviti Odboru za doktorske studije i Senatu Univerziteta Crne Gore koji su nadležni za donošenje konačne Odluke.

**O B R A Z L O Ž E N J E**

Vijeće Ekonomskog fakulteta je na elektronskoj sjednici održanoj 20.05.2021.godine razmatralo Izvještaj Komisije za ocjenu podobnosti doktorske teze „**Reforma javne uprave kao determinanta privrednog razvoja Crne Gore**“ i kandidata **mr Gorana Jovetića**.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.



DEKAN

*Nikola Milović*  
dr Nikola Milović

DOSTAVLJENO:

-a/a

-referentu doktorskih studija,

-Centru za doktorske studije,

-Senatu UCG.

## OCJENA PODOBNOSTI DOKTORSKE TEZE I KANDIDATA

OPŠTI PODACI O DOKTORANDU	
Titula, ime i prezime	Mr Goran Jovetić
Fakultet	Ekonomski fakultet
Studijski program	Ekonomija
Broj indeksa	D33/08
Podaci o magistarskom radu	Efekti slobodne zone na menadžment funkciju „Slobodne zone Bar“
NASLOV PREDLOŽENE TEME	
Na službenom jeziku	Reforma javne uprave kao determinanta privrednog razvoja Crne Gore
Na engleskom jeziku	Public Administration Reform as a Determinant of Economic development of Montenegro
Datum prihvatanja teme i kandidata na sjednici Vijeća organizacione jedinice	20.05.2021.godine
Naučna oblast doktorske disertacije	Ekonomija
Za navedenu oblast matični su sljedeći fakulteti	
Ekonomski fakultet, Univerzitet Crne Gore, Podgorica	
A. IZVJEŠTAJ SA JAVNE ODBRANEPOLAZNIH ISTRAŽIVANJA DOKTORSKEDISERTACIJE	
<p>Javna odbrana polaznih istraživanja kandidata mr Gorana Jovetića organizovana je na Ekonomskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, u Podgorici (sala Tempus), u četvrtak, 6. maja 2021. godine, sa početkom u 09.00 h, pred Komisijom u sastavu: prof. dr Nikola Milović (predsjednik Komisije), prof. dr Gordana Đurović (mentor i član Komisije) i prof. dr Polonca Kovač (član Komisije).</p> <p>Predsjednik Komisije, prof. dr Nikola Milović, upoznao je kandidata i članove Komisije sa procedurom odbrane te dao riječ kandidatu da izloži rezultate dosadašnjeg rada i ocjene do kojih je došao tokom polaznih istraživanja.</p> <p>Kandidat je obrazložio temu, predstavio rezultate polaznih istraživanja i izložio detaljan plan istraživanja koji uključuje ciljeve, hipoteze, metodologiju, očekivani naučni doprinos i konsultovanu literaturu. Nakon izlaganja kandidata, uslijedila su pitanja (koja su data u prilogu), sugestije i diskusija članova Komisije sa kandidatom.</p> <p>Komisija je uzimajući u obzir kvalitet sprovedenih polaznih istraživanja i kvalitet odbrane, jednoglasno donijela odluku da je kandidat uspješno odbranio sprovedena polazna istraživanja. Odbrana polaznih istraživanja završena je u 10.30 h.</p>	

**B. OCJENA PODOBNOSTI TEME DOKTORSKE DISERTACIJE****B1. Obrazloženje teme**

Reforma javne uprave najčešće se u literaturi razmatra kao pravno pitanje, kao dio upravnog prava. U izučavanju reforme javne uprave u novijim izvorima koristi se multidisciplinarn pristup, koji značajno uključuje i metode ekonomske analize, jer reforma javne uprave predstavlja ključnu strukturnu reformu u jednoj zemlji (administrativna reforma) od koje zavise sve ostale reforme, kojima se teži postići: rast zaposlenosti, povećanje konkurentnosti, oslobađanje potencijala za biznis i pružanje podrške inovacijama, u cilju povećanja efikasnosti i kvaliteta javnih usluga sa jedne i ukupne produktivnosti sa druge strane. Ovakav pristup reformi javne uprave ukazuje na kompleksnost izučavanja izabrane oblasti istraživanja, posebno aktuelnih trendova u reformi javne uprave, koje značajno utiču na kvalitet ukupnih ekonomskih, ali i demokratskih reformi u savremenim državama. Na bazi navedenog pristupa, a iz ugla ekonomske nauke, kao nauke o upravljanju oskudnim resursima, proces reforme javne uprave utemeljenje nalazi u jednom od osnovnih ekonomskih postulata, tzv. „3E“ pristupu, koji ubuhvata: ekonomičnost, efikasnost i efektivnost.

Reforma javne uprave postaje jedna od značajnih determinanti održivog ekonomskog razvoja savremenih ekonomskih sistema, a budući naučni rad fokusiraće se na izučavanje ključnih pretpostavki koje utiču na razvojnu dinamiku, odnosno fokus rada biće izučavanje doprinosa ekonomskom razvoju kroz prizmu reforme javne uprave. Iako su privredni rast i njegove determinante predmet pažnje mnogobrojnih teoretskih i empirijskih istraživanja još od vremena Adama Smita, tek krajem XX i početkom XXI vijeka pažnja se usmjerava i na neekonomske faktore ekonomskog rasta koji se prije svega ogledaju u političkim, socioekonomskim, pravnim i drugim faktorima. Ovakav pristup podržan je i 2015. godine utvrđivanjem ciljeva održivih razvoja Ujedinjenih nacija, gdje se u okviru cilja 16 govori o potrebi za jakim institucijama. Za Crnu Goru pored ovog dokumenta značajna je ista godina, kada je u Strategiji proširenja EU, zbog važnosti, reforma javne uprave prepoznata kao treći stub pregovaračkog procesa.

Javna uprava mora da bude sposobna da prati brze promjene društvenih, ekonomskih i tehnoloških zahtjeva kako bi ispunila svoje osnovne funkcije, istovremeno noseći i odgovornost u vezi sa zaštitom javnog interesa, a da pri tome ne ugrožava samu dinamiku neophodnih promjena. Potrebe da se unaprijedi konkurentnost (afirmiše digitalna i zelena agenda izvršne vlasti), uz istovremenu brigu o očuvanju fiskalne održivosti i sve veću tražnju za boljim javnim uslugama uz manje troškove, podstakle su opsežne reforme u javnom sektoru, sa posebnim fokusom na sprovođenje reformi same javne uprave. Ovaj su proces dalje podstakle i skorašnje inicijative ka unapređenju kvaliteta propisa i smanjenju administrativnih troškova i barijera kroz kreiranje elektronskih usluga. Kreiranjem strategija reforme javne uprave u savremenim ekonomskim sistemima, teži se stvaranju efikasne i servisno opredijeljene javne uprave koju karakteriše rast povjerenja građana u njen rad. Ovaj pristup podrazumijeva korišćenje IT tehnologija i razvoj e-uprava koji ovoj temi daje dodatni značaj i aktuelnost i koja će posebno biti istraživana u ovom radu.

**B2. Cilj i hipoteze**

Osnovni **predmet istraživanja** u ovom radu biće analiza procesa reforme javne uprave u Crnoj Gori, s akcentom na potrebu aktiviranja nekih novih modela za unaprjeđenje sistema, kako onih koji su oduvijek bili poznati (i novijoj literaturi i dobrim praksama izabranih zemalja), tako i onih koji su novi za naš sistem i koji se do sada nisu primjenjivali. U radu će se na kritički način analizirati

prednosti i nedostaci reformskih procesa u javnoj upravi koji je do sada sprovedena, a koji se, sa druge strane, nastavlja, odnosno koji su ključni izazovi procesa dalje reforme javne uprave.

Osnovni **cilj istraživanja** je da se pokaže kako država sa svojim institucijama, mehanizmima i mjerama rješava fundamentalne ekonomske probleme, koristeći administraciju (kvalitet javne uprave) kao način rješavanja problema globalne efikasnosti. Drugim riječima, cilj istraživanja je da se dokaže da je reforma javne uprave neophodan segment odnosno determinanta samog privrednog razvoja, kao što je to slučaj i u drugim zemljama u tranziciji, odnosno zemljama proširenja Evropske unije. Sama tranzicija i evropska integracija, neminovno dovode do reforme sistema javne uprave. Uspostavljaju se novi odnosi između kvaliteta makroekonomskog upravljanja i upravljanja javnim finansijama (čiji je važan dio javna uprava i njen kvalitet) i same dinamike privrednog razvoja, u uslovima kada se ukupan društveno ekonomski sistem intenzivno mijenja. Evropski kontekst (pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji) dodatno usložnjava predmet istraživanja.

Imajući u vidu značaj i osnovni cilj istraživanja, ovo istraživanje će definisati i sljedeće pomoćne ciljeve koji će doprinijeti ostvarenju osnovnog cilja kao što su:

- teorijski prikaz koncepta reforme javne uprave uz naglašavanje njegovih važnih aspekata i transmisionih kanala koji utiču na ostvarenje makroekonomske stabilnosti i ubrzanje privrednog razvoja;
- ispitivanje uloge i značaja fiskalnih pravila u vođenju odgovorne fiskalne politike odnosno politike upravljanja javnim finansijama kao komplementa reforme javne uprave;
- kritički osvrt na reformu javne uprave u cilju obezbjeđenja njene održivosti u Crnoj Gori.

Na osnovu rezultata teorijskih i empirijskih istraživanja, utvrđene su osnovne hipoteze, koje će biti predmet daljeg testiranja. S tim u vezi, a u cilju kritičkog ispitivanja problema reforme javne uprave u Crnoj Gori u istraživanju će biti postavljena jedna osnovna hipoteza i tri izvedene (pomoćne) hipoteze koja će biti testirane adekvatnim ekonomskim metodama. Prilikom njihovog definisanja vodilo se računa da budu logičke i da su povezane sa istraživanjem problema.

Polazeći od definisanog predmeta i cilja istraživanja, pristupiće se testiranju glavne hipoteze istraživanja koja glasi.

H1: Ukoliko se želi kvalitetan i održiv ekonomski razvoj u Crnoj Gori, neophodno je sprovesti sveobuhvatnu i održivu reformu javnog sektora.

Istraživanje podrazumijeva da se reformi javnog sektora pristupa kao jednoj od ključnih determinanti privrednog razvoja u savremenim ekonomskim sistemima, koja generalno pripada kategoriji neekonomskih faktora, ali uključuje i značajnu ekonomsku dimenziju uticaja na kvalitet razvojne performanse jedne ekonomije, a na primjeru Crne Gore. Da bi se razumjela i objasnila važnost reforma javne uprave kao jedne od determinanti privrednog razvoja, neophodno je prvo objasniti osnovne komponente i karakteristike javne uprave, zatim analizirati ekonomske trendove u državi i sve navedeno, u posebnom dijelu rada posmatrati kroz prizmu pristupanja EU. Uz analizu postojećeg stanja, biće razvijene i prezentovane i konkretne mjere koje bi trebalo da dovedu do uspješne reforme javne uprave, a samim tim i do porasta životnog standarda. U navedenom pravcu definisane su i tri pomoćne hipoteze.

H1.1.Reforma javne uprave doprinosi rastu BDP-a i taj je doprinos, kroz primijenjene mjere, posebno značajan kod malih evropskih ekonomija.

Ova hipoteza daće odgovor na postavljeno istraživačko pitanje da li reforma javne uprave doprinosi rastu BDP-a, kao i koje su aktivnosti najznačajnije u tom pogledu. Dokazivanje ove hipoteze podrazumijeva primjenu kvalitativnih i kvantitativnih metoda istraživanja, sa fokusom na komparativnu analizu, deskriptivni metod i analizu sadržaja primijenjenih reformskih mjera, odnosno kreiranje određenog modela koji izučava determinante rasta BDP-a sa posebnim fokusom na doprinos reforme javne uprave (izabrani referentni indikatori dobrog upravljanja, poput sintetičkog WGI indeksa i njegovih šest komponenti, uz uključivanje kontrolnih varijabli poput stepena otvorenosti ekonomije, obima ulaganja, nivoa obrazovanja i raspoloživih ljudskih resursa). U empirijskom dijelu istraživanja, će se pored navedenih metoda, primjeniti i benchmarking metod (*benchmarking of Institutional Performances, Common Assesment Framework, CAF* pristup, kod izabranih zemalja u odnosu na EU prosjek polaznu vrijednost), gdje će se analizirati pet malih evropskih ekonomija: Slovenija, Estonija, Hrvatska, Litvanija i Slovačka, kao i Crna Gora. Analiza ekonomske situacije i kvaliteta dobrog upravljanja u Crnoj Gori biće detaljno istražena, posebno kroz analizu i ocjenu efekata primijenjenih mjera u okviru reforme javne uprave i povezanih reformskih mjera u oblasti upravljanja javnim finansijama.

H1.2. Struktura javne potrošnje zasnovana na principima dobrog upravljanja kreira neophodan prostor za razvojnu u odnosu na socijalnu i distributivnu funkciju budžeta.

Dilema za koju ni danas nemamo jedinstven odgovor u literaturi sažeta je u istraživačkom pitanju: Da li bi država trebala da se ponaša kao preduzeće i da nastoji da funkcioniše po principu da povećava i stvara profit, ili bi trebalo da se fokusira na realizaciju zacrtanih ciljeva i politika koji su usmjereni ka kvalitetnom pružanju javnih usluga građanima i biznisu, što u krajnjem vodi povećanju životnog standarda stanovništva. Ovdje će se analizirati struktura javne potrošnje i koje su to komponente koje bi trebalo svrstati u kategoriju “neefikasne potrošnje“ i samim tim ih smanjivati ili uklanjati, a koje su to budžetske stavke koje stvaraju pozitivan uticaj na BDP i ulaganja u jačanje razvojne performanse ekonomije. Jedna od metoda koja će biti korišćena je i SWOT analiza koja će identifikovati odnos uloženi sredstava, potencijalnih koristi i rizika ovih ulaganja na ukupnu razvojnu performansu privrede. Na kraju će se predložiti mjere koje treba preduzeti u cilju dostizanja punih efekata reforme javne uprave.

H1.3. Reforma javne uprave koja je značajnim dijelom zasnovana na digitalnoj transformaciji, kao ključnom aspektu podsticaja inovacija u javnoj upravi, neophodna je pretpostavka prelaska na servisno orjentisanu upravu.

Ova atributivna hipoteza će provjeriti koliko digitalizacija javne uprave utiče na ekonomski rast i konkurentnost Crne Gore, naročito u kontekstu da je penetracija korišćenja mobilnih telefona u Crnoj Gori preko 100%, kao i podatak da danas u svijetu skoro svaki peti stanovnik kupi nešto *online* (2020). Digitalizacija ne samo da predstavlja najbrže rastući trend u okviru industrija, već i vrlo važan izvor razvoja i inovativnosti (mjeren Globalnim indeksom inovativnosti), što u konačnom utiče na rast BDP-a. Zato aktivan odnos prema digitalizaciji javne uprave, doprinosi kako razvoju inovativnog ambijenta za nova ulaganja, tako i samoj dinamici rasta i razvoja. Npr. u Kini, koja predstavlja jednu od najbrže rastućih ekonomija na svijetu, povećanje *broadband* konekcija za 10%, dovelo je do povećanja BDP za 2.5%. Stoga, digitalizacija predstavlja veoma važnu komponentnu reforme javne uprave koja bi trebala da dovede do pune funkcionalnosti uprave i do njene efikasnosti. U konačnom, ove mjere bi trebalo da imaju uzročno posljednični karakter, jer njihovom implementacijom podstiče se životni standard stanovništva a njegovim povećanjem i veći stepen korišćenja digitalnih tehnologija.

Sve hipoteze će biti dokazivane empirijskim istraživanjem. Za istraživački proces i dokazivanje postavljenih hipoteza biće sprovedeno istraživanje javnog mnjenja, i uz primjenu metoda intervjua

### B3. Metode i plan istraživanja

S obzirom da je osnovni predmet istraživanja u ovom radu analiza procesa reforme javne uprave u Crnoj Gori, s akcentom na potrebu aktiviranja nekih novih modela za unaprjeđenje sistema koji bi pozitivno uticali na ukupnu razvojnu performansu zemlje, u radu će se na kritički način analizirati prednosti i nedostaci reformskih procesa u javnoj upravi koji su implementirani kroz prethodne razvojne faze, te istraživati koji su ključni izazovi procesa dalje reforme javne uprave.

Istraživanje je motivisano željom da se pitanju reforme javne uprave koji je sve aktuelniji u Crnoj Gori kao budućoj članici EU, posveti potrebna istraživačka pažnja, odnosno da se pruži temeljna teorijska i empirijska analiza iz čega proizilazi i osnovni cilj ovog istraživanja.

U procesu izrade doktorske disertacije koristiće se metode karakteristične za istraživanja u domenu društveno-ekonomskih nauka. U skladu sa navedenim predmetom istraživanja i postavljenim ciljevima i zadacima, u toku izrade doktorske teze biće primijenjena teorijsko-empirijska analiza literature koja se bavi istraživanjem reforme javne uprave, istorijata uprave, posebno pozicije sistema javne uprave u makroekonomskom kontekstu, menadžmenta javne uprave sa akcentom na organizacioni aspekt uprave, te digitalizacijom ukupnog ekonomskog sistema. U istraživanju će se koristiti i odgovarajući sekundarni podaci i indikatori različitih referentnih baza (Secondary data analysis); Za njihovu obradu biće korišćena *statistička* metoda.

Specifičnost i kompleksnost odnosa između reforme javne uprave i države nameće potrebu za primjenom *induktivnih i deduktivnih* metoda. U prvoj istraživačkoj fazi primjenitiće se deduktivna metoda, radi dobijanja željenih odgovora. U kasnijim fazama istraživanja primjenjivaće se induktivni metod radi dolaženja do novih zaključaka i hipoteza.

Benchmarking metodom dobićemo rezultate kompariranja izabranih performansi (*benchmarking of Institutional Performances, Common Assesment Framework, CAF pristup*) kod izabranih zemalja u odnosu na EU prosjek kao polaznu vrijednost.

U radu će se koristiti i *swot* analiza koja će identifikovati odnos uloženi sredstava, potencijalnih koristi i potencijalnih šteta od procesa reforme javne uprave. Do rezultata o prednostima i nedostacima reforme javne uprave doći će se i primjenom *komparativne metode*. Ova metoda će se koristiti i za objašnjavanje efekata reforme. Takođe će biti korišćena i *analiza sadržaja*, koja će doprinijeti boljem izučavanju reformi u izabranim evropskim zemljama.

Imajući potrebu da se u potpunosti odgovori zahtjevima koje nameće predmet istraživanja primjenitiće se i *sintetički metod* iz potrebe objedinjavanja prethodno spomenutih metoda i uobličavanja rada u jedinstvenu cjelinu.

U aplikativnom dijelu istraživanja obuhvata se sljedeće:

- sprovedeće se *istraživanje javnog mjenja*, kao važan segment procesa imajući u vidu karakterističan mentalitet na ovim prostorima koji nije podložan lakom prihvatanju promjena, a koje bi pokazalo u kojem pravcu ići sa mjerama koje bi ih građani i privreda prihvatili, a samim tim bi se obezbijedila i bolja implementacija predloženih mjera. Za potrebe empirijskog dijela istraživanja, sprovedeće se anketno istraživanje (Survey Research).

- razumijevanje procesa reforme javne uprave ostvariće se i korišćenjem *metoda strukturiranog intervjua* u cilju prikupljanja preciznih i kvantitabilnih odgovora na zadatu temu, odnosno za postavljene istraživačke hipoteze.
- pored navedenog, empirijska analiza biće sprovedena u okviru deskriptivne statističke analize i ekonometrijske analize, gdje će se kreirati ekonometrijski model simultanih jednačina kako bi se utvrdila veza između ekonomskog rasta i njegovih determinanti sa fokusom na reformu javne uprave i uticaj tzv. neekonomskih faktora koji postaju veoma važni za zemlje kandidate za članstvo u Evropskoj uniji. Polazeći od dostupne literature i implementiranih modela koji se bave efikasnošću javne uprave, estimacija će se raditi sa dinamičkim modelom (sistemom) simultanih jednačina ocijenjenim na podacima vremenskih serija. Modelom će se obuhvatiti zvanični statistički podaci Crne Gore i zemalja Zapadnog Balkana koji se odnose na: BDP, nivo stranih direktnih investicija, izvoz i populaciju (endogene varijable), kao i kompozitni indikator Svjetske banke WGI (The Worldwide Governance Indicator) koji sadrži ocjene: nivoa odgovornosti, političke stabilnosti, efikasnosti vlade, kvaliteta regulative, vladavine prava, efikasnosti sprječavanja korupcije i indeksa korupcije (predeterminisane varijable). Ovim istraživanjem testiraće se kako kvalitet institucionalne reforme i kvalitet reforme javne uprave, mjereni WGI komponentama, utiču na izabrane ekonomske varijable zemalja Zapadnog Balkana. Makroekonometrijske metode za heterogene panel modele podataka koristiće se za analizu postojanja dugoročne veze između varijabli.

Glavnu dokumentacionu osnovu istraživanja čine naučni članci koji se konkretno bave reformom javne uprave i ekonomskim razvojem, kao i dokumenti crnogorske Vlade po pitanju EU agende i reforma javne uprave. Prikupljanje podataka se realizuje korišćenjem dostupnih baza podataka i literature, kao i pretraživanjem velikog broja internet stranica.

#### **B4. Naučni doprinos**

Mada je problem kvaliteta javne administracije i njegove interakcije sa makroekonomskim faktorima koji opredjeljuju razvoj određene zemlje analiziran u literaturi, ne postoji empirijska studija sprovedena na primjeru Crne Gore, koja će biti predmet ispitivanja u ovom istraživanju. Na taj način, daje se značajan doprinos već postojećem korpusu studija slične tematike.

Glavni naučni doprinos ovog istraživanja ogleda se u tome što se očekuje da pruži detaljnu analizu problema koji je od velikog teorijskog i praktičnog značaja za dinamiziranje privrednog razvoja zemlje, a to je mjesto i uloga javne uprave u upravljanju budućim razvojem odnosno kako unaprijediti kvalitet pružanja javnih usluga građanima i privredi od strane moderne, optimizovane i digitalizovane javne uprave koja podstiče razvoj i odgovara na sve promjene koje on nosi.

Kroz predmet istraživanja u disertaciji sagledaće se uticaj izabranih ključnih determinanti na privredni razvoj na primjeru Crne Gore i kroz komparativnu analizu sprovođenja procesa reforme javne uprave u određenom broju država članica EU, a poseban akcenat biće posvećen i elektronskoj upravi kao nezaobilaznom segmentu reforme javne uprave, koja treba da dovede javnu upravu u stanje pune funkcionalnosti.

Istraživanje će dati drugačiji pogled na proces reforme javne uprave i direkto će uticati na podsticanje inovacija naročito kroz modernizaciju javne uprave i digitalizaciju. Istraživanje će kroz predložene mjere potencijalno doprinijeti i povećanju indeksa uspješnosti i indeksa efektivnosti vlade kako bi s stvorio povoljniji ambijent za privredu i povećao standard za građane. Po prvi put



ovim istraživanjem će se u Crnoj Gori reforma javne uprave posmatrati dominantno kao ekonomsko pitanje, a ne birokratski, kao organizaciono pitanje. Takođe, evidentan je nedostatak akademskog posmatranja ovog pitanja od koje direktne koristi imaju privreda i građani. Iskustvo pokazuje da se često donose odluke bez jasne slike o efektima ili posljedicama, gdje izostaje i osnovna analiza fiskalnog uticaja reformskih mjera.

Polazeći od poznatih indikatora kojim se prati reforma javne uprave i efikasnost upravljanja u savremenim privredama, istraživanje će porediti različite indikatore, njihove relativne odnose, te kreirati nove relacije, posebno u odnosu na ukupnu razvojnu performansu privrede.

Istovremeno, opredjeljenje za bavljenje istraživačkim radom u oblasti reforme javne uprave rezultat je dosadašnjeg obrazovanja, stručnog usavršavanja i angažovanja na poslovima u javnom i privatnom sektoru.

Shodno navedenom, očekivanja od predloženog istraživanja idu u pravcu produbljivanja znanja iz ove oblasti i njegove primjene u razvojnim procesima u Crnoj Gori, posebno u dijelu podspješivanja pozitivnih tendencija u ekonomskom rastu i razvoju.

To su ujedno i glavni izazovi prilikom izrade ove teze, jer mnoga pitanja, iz oblasti koja se istražuje, su i dalje otvorena i traže nove odgovore, pogotovo kada je riječ o Crnoj Gori, državi koja polako izlazi iz tranzicije i sa veoma specifičnom istorijom uloge države u ekonomskom i društvenom životu.

Takođe, poseban akcenat biće posvećen digitalizaciji kao važnom segmentu reforme javne uprave a prije svega značajnom elementu za unapređenje usluga koje javni sektor pruža građanima i privredi. Značaj ovog segmenta posebno je vidljiv u vremenu pandemije COVID-19, gje je došlo do povećanja korišćenja elektronskih usluga u gotovo svim segmentima pružanja usluga građanima i privredi, kao i unutar javne uprave.

Većina postojeće literature je uglavnom na engleskom jeziku i ne tiče se konkretno Crne Gore, tako da kandidat svojim istraživanjem želi ovu problematiku približiti domaćoj stručnoj i opštoj zainteresovanoj javnosti.

#### **B5. Finansijska i organizaciona izvodljivost istraživanja**

Predstavljeno istraživanje u pogledu materijalnih i finansijskih resursa ne iziskuje velika sredstva. Vremenski je adekvatno isplanirano i realno sprovodljivo. Imajući u vidu da su vremenski, tehnički, materijalni i finansijski uslovi adekvatni, istraživanje se ocjenjuje kao izvodljivo u projektovanom periodu. Takođe, kandidat je stipendista Vlade Crne Gore, pa su određena sredstva za istraživanje obezbijedena i kroz tu vrstu podrške.

#### **Mišljenje i prijedlog komisije**

Izjavljujemo i potpisom potvrđujemo da je doktorand mr Goran Jovetić, broj indeks D33/08 javno odbranio polazna istraživanja na temu: „Reforma javne uprave kao determinanta privrednog razvoja zemlje“. Odbrana pomenutih polaznih istraživanja je održana javno na Ekonomskom fakultetu u Podgorici dana 06.05.2021. godine u 09:00 časova.

Odbrani polaznih istraživanja je prisustvovala komisija u sastavu: prof. dr Nikola Milović, – predsjednik, prof. dr Gordana Đurović – mentor i član i prof. dr Polonca Kovač, – član (on line).

Prema mišljenju Komisije, doktorska disertacija kandidata mr Gorana Jovetića čiji je naslov “Reforma javne uprave kao determinanta privrednog razvoja zemlje“ predstavlja originalan i vrijedan naučno-istraživački poduhvat. Predmet istraživanja ove doktorske disertacije ima aktuelnu problematiku globalnog karaktera i predstavlja utemeljen naučno-istraživački rad koji će dati značajan doprinos ekonomskoj debati po pitanju postizanja održivog ekonomskog razvoja, podstaknutog procesom reforme javne uprave, a istovremeno će rezultatima istraživanja i preporukama dati važan doprinos afirmaciji značaja reforme javne uprave za uspješno okončanje pregovora o članstvu CG u Evropskoj uniji.

Kandidat je zadovoljio sve neophodne kriterijume i uspješno odbranio polazna istraživanja. Komisija u punom sastavu je ocijenila odbranu polaznih istraživanja ocjenom A. Na ovaj način ispoštovan je Pravilnik doktorskih studija.

Predloženi sadržaj, metode i dinamika istraživanja su kvalitetni, adekvatni i izvodljivi i Komisija jednoglasno predlaže Vijeću Ekonomskog fakulteta i Senatu Univerziteta Crne Gore da prihvate pozitivan izvještaj Komisije i odobre dalju izradu doktorske disertacije.

**Prijedlog izmjene naslova**

/

**Prijedlog promjene mentora i/ili imenovanje drugog mentora**

/

**Planirana odbrana doktorske disertacije**

II kvartal 2022.godine.

**Izdvojeno mišljenje**

/

Ime i prezime \_\_\_\_\_

**Napomena**

/

**ZAKLJUČAK**

Predložena tema po svom sadržaju odgovara nivou doktorskih studija.

**DA**

NE

Tema je originalan naučno-istraživački rad koji odgovara međunarodnim kriterijumima kvaliteta disertacije.

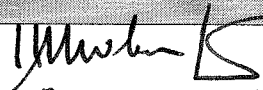
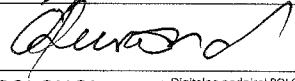
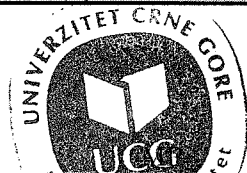
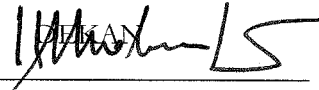
**DA**

NE

Kandidat može na osnovu sopstvenog akademskog kvaliteta i stečenog znanja da uz adekvatno mentorsko vođenje realizuje postavljene cilj i dokaže hipoteze.

**DA**

NE

Komisija za ocjenu podobnosti teme i kandidata	
Prof. dr Nikola Milović, vanredni profesor Ekonomskog fakulteta, Univerziteta Crne Gore, Crna Gora - predsjednik	
Prof. dr Gordana Đurović, redovni profesor Ekonomskog fakulteta, Univerziteta Crne Gore, Crna Gora – mentor i član	
Prof. dr Polonca Kovač, redovni profesor Fakulteta za javnu upravu, Univerziteta u Ljubljani, Slovenija- član	POLONCA KOVAC
	Digitalno potpisal POLONCA KOVAC Datum: 2021.05.07 08:56:44 +02'00'
U Podgorici, 07.05.2021.	 

## PRILOG

<b>PITANJA KOMISIJE ZA OCJENU PODOBNOSTI DOKTORSKE TEZE I KANDIDATA</b>	
Prof. dr Nikola Milović, predsjednik Komisije	U istraživanju će se sprovoditi i istraživanje javnog mnjenja i metoda strukturiranog intervjua. Da li cijenite da ćete ovim metodama moći kvalitetno predstaviti kako građani Crne Gore danas posmatraju i ocjenjuju javnu upravu, odnosno kako ocjenjuju da li predložene reformske mjere zaista mogu uticati na kvalitet pružanja usluga prema građanima?
Prof. dr Gordana Đurović, mentor	Ekonomska kriza izazvana pandemijom COVID-19 uslovlila je i smanjenje razvojne komponente budžeta u Crnoj Gori i neophodno dalje jačanje javne uprave kroz edukaciju i dodatno zapošljavanje. Da li smatrate da bi ova redukcija budžeta, u srednjem roku, mogla negativno uticati na ispunjavanje obaveza trećeg stuba pristupnih pregovora – reforme javne uprave, odnosno ispunjavanje administrativnog kriterijuma pristupanja?
	U polaznim istraživanjima ističete neophodnost dalje digitalne transformacije našeg društva i jačanje servisno orjentisane javne uprave. U kojim aspektima, crnogorska administracija može ostvariti značajne pomake, kad su e usluge u fokusu?
Prof. dr Polonca Kovač, član Komisije	<p>U novijoj literaturi nalazimo ocjene da konkurentnost nije samo ekonomski pojam, da reforma javne uprave nije samo servis građana, te da ona mora jednim dijelom ostati i autoritativna vlast. Da li ćete u svom radu istraživati i kritički analizirati zašto neke zemlje sa dobrim ekonomskim performansama, nemaju razvijene i elemente socijalne države, odnosno analizirati širi kontekst javnog interesa koja uprava mora obezbijediti? I kako vidite kauzalnost između reforme javne uprave i privrednog razvoja zemlje?</p> <p>Na osnovu predstavljenih polaznih istraživanja, po Vašem mišljenju, zašto i koje usluge javne uprave bi trebale uz digitalizaciju ostati da se pružaju građanima na klasičan način?</p>
<b>PITANJA PUBLIKE DATA U PISANOJ FORMI</b>	
(Ime i prezime)	<input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/>
(Ime i prezime)	<input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/> <input style="width: 100%; height: 20px;" type="text"/>
<b>ZNAČAJNI KOMENTARI</b>	

Na osnovu člana 32 stav 1 tačka 14 Statuta Univerziteta Crne Gore, u vezi sa članom 34 Pravila doktorskih studija, Senat Univerziteta Crne Gore, u postupku razmatranja prijedloga Vijeća Ekonomskog fakulteta i na prijedlog Centra za doktorske studije, na elektronskoj sjednici održanoj 20-21.04.2021. godine, donio je sljedeću

## ODLUKU

I

**Imenuje se Komisija za ocjenu podobnosti doktorske teze i kandidata mr Gorana Jovetića, u sastavu:**

1. Dr Gordana Đurović, redovni profesor Ekonomskog fakulteta Univerziteta Crne Gore
2. Dr Nikola Milović, vanredni profesor Ekonomskog fakulteta Univerziteta Crne Gore
3. Dr Polonca Kovač, redovni profesor Fakulteta za upravu, Univerzitet u Ljubljani

II

Zadatak Komisije je da, u roku od 45 dana od dana javnog izlaganja studenta podnese Vijeću Ekonomskog fakulteta i Senatu izvještaj o ocjeni podobnosti doktorske teze i kandidata.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-447/2

Podgorica, 21.04.2021. godine



**PREDSJEDNIK SENATA**

*B. Božović*

**Prof. dr Vladimir Božović, vršilac funkcije rektora**



Crna Gora  
UNIVERZITET CRNE GORE  
EKONOMSKI FAKULTET

Broj: 03/

22/04/2021  
Podgorica, 2021. god.

Na osnovu člana 165 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list RCG" br. 60/03) i službene evidencije, a po zahtjevu Jovetić Vojislav Goran, izdaje se

## POTVRDA O STUDIRANJU

Student **Jovetić Vojislav Goran**, rođen **27-06-1980** godine u mjestu **Podgorica**, opština **Podgorica**, Republika **Crna Gora**, upisan je studijske **2008/09** godine, u **II** godinu studija, kao student koji se **samofinansira** na **akademske doktorske studije**, studijski program **EKONOMIJA**, koji realizuje **EKONOMSKI FAKULTET - Podgorica** Univerziteta Crne Gore u trajanju od **3 (tri)** godine sa obimom **180** ECTS kredita.

Studijske **2008/09** godine prijavio je *da sluša* **1** predmeta sa **30.00** (trideset) ECTS kredita.

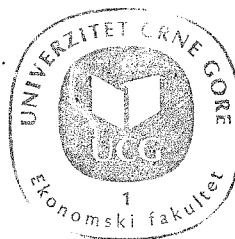
Po prvi put iz **II (druge)** godine, prijavio je *da sluša* **1** predmeta sa **30.00** (trideset) ECTS kredita, što iznosi 50.00% od ukupnog broja ECTS kredita u **II** godinu.

Saglasno Statutu Univerziteta Crne Gore, **Jovetić Vojislav Goran** je po prvi put prijavio *da sluša* **manje od 2/3**, odnosno **66,67% (šezdesetšest 67/100 %)**, od ukupnog broja ECTS kredita sa **II** godine i studijske **2008/09** nema status **redovnog studenta** koji se **samofinansira**.

*Uvjerenje se izdaje na osnovu službene evidencije, a u svrhu ostvarivanja prava na: (dječji dodatak, porodičnu penziju, invalidski dodatak, zdravstvenu legitimaciju, povlašćenu vožnju za gradski saobraćaj, studentski dom, studentski kredit, stipendiju, regulisanje vojne obaveze i slično).*

Broj: 21 / 05 -  
Podgorica, 13.05.2021 godine

M. P.



SEKRETAR,  
*Vukobrić Tojica*

UNIVERZITET CRNE GORE  
EKONOMSKI FAKULTET PODGORICA

Broj 01-1887  
Podgorica, 27. 10. 2009. godine

Na osnovu člana 39 Statuta Univerziteta Crne Gore i člana 12 Pravilnika o ekvivalenciji stečenog obrazovanja, Vijeće Ekonomskog fakulteta je na sjednicama održanim 14.04.2009. i 29.06.2009. godine donijelo

ODLUKU

1. Predlaže se Senatu Univerziteta Crne Gore da se studentima II godine doktorskih studija, koji su završili postdiplomske studije za sticanje akademskog naziva magistar nauka u trajanju od dvije godine, priznaju 60 ECTS kredita i predmeti od kojih se studenti oslobađaju za pohađanje i polaganje i to:

Nastavni plan			
R. br.	Naziv predmeta	Broj časova	Broj kredita
1.	Makroekonomija	45	15
2.	Mikroekonomska analiza	45	15
3.	Ekonometrija	45	10
4.	Savremene ekonomske teorije	45	10
5.	Upravljanje promjenama	45	10
	UKUPNO		60

2. Studenti II godine doktorskih studija na koje se odnosi tačka 1. ove Odluke su:

- |                             |                        |
|-----------------------------|------------------------|
| 1. Backović-Vulić Tamara    | 15. Obradović Biljana  |
| 2. Bulatović Branko         | 16. Popović Zorana     |
| 3. Burić Ana                | 17. Pupović Elvira     |
| 4. Cerović Julija           | 18. Radunović Ana      |
| 5. Đuranović Milutin        | 19. Vojinović Ljiljana |
| 6. Đuričković Tamara        | 20. Vujošević Ljiljana |
| 7. Gluščević Majda          | 21. Vukajlović Tanja   |
| 8. Jovetić Goran            | 22. Vukčević Srđan     |
| 9. Krivokapić Ranka         | 23. Vukić Bojana       |
| 10. Lipovina-Božović Milena | 24. Vulić Nikola       |
| 11. Milić Marina            | 25. Vulić Vladimir     |
| 12. Milović Nikola          | 26. Šehović Damir      |
| 13. Nikolić Nemanja         |                        |
| 14. Novović Milijana        |                        |

OBRAZLOŽENJE

Vijeće Ekonomskog fakulteta, na sjednicama održanim 14.04.2009. i 29.06.2009. godine razmotrilo je predlog rukovodioca doktorskih studija za priznavanjem ispita studentima II godine doktorskih studija koji su završili osnovne studije u trajanju od najmanje četiri godine i postdiplomske studije za sticanje akademskog naziva magistra nauka u trajanju od dvije godine.

Nakon razmatranja zahtjeva Vijeće je, saglasno članu 12 Pravilnika o ekvivalenciji stečenog obrazovanja, predložilo Senatu Univerziteta Crne Gore da donese odluku kojom se utvrđuje obim programa na koji se odnosi 60 ECTS kredita na doktorskim studijama koje organizuje Ekonomski fakultet, kao i predmeti od kojih se studenti oslobađaju za pohađanje i polaganje.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u izreci.

Dostavljeno:  
Senatu UCG

